



HOJA DE RUTA

*HACIA UN MERCADO DE CARBONO
REGIONAL LATAM*

Oportunidades y desafíos:
resultados del primer encuentro
PMI Regional LATAM

9 y 10 de octubre de 2025
Viña del Mar



ÍNDICE

Resumen Ejecutivo	3
Introducción	4
Reseña del Encuentro	7
Contexto Regional	9
Oportunidades y Desafíos Clave	16
Propuesta de Acciones Concretas	20
Conclusiones	21
Cierre y próximos pasos	22

RESUMEN EJECUTIVO

MENSAJE CENTRAL

La región LATAM enfrenta el desafío de consolidar instrumentos de precio al carbono (impuestos, ETS, mercados voluntarios) en un marco común que fortalezca la credibilidad, la capacidad de negociación y la integración regional. La coordinación política y técnica es clave para transformar a la región en un referente mundial en mercados de carbono.

OPORTUNIDADES CLAVE



Homologación de estándares

- Avanzar hacia marcos comunes de acreditación y validación.



Fortalecimiento institucional y tecnológico

- Capacitación continua.
- Plataformas digitales y sistemas de registro transparente.



Interoperabilidad regulatoria

- Acuerdos bilaterales y multilaterales bajo Artículo 6.



Integración regional de mercados

- Consolidar un mercado de carbono LATAM, mostrar una voz común en nuestra región y robustecer la capacidad de negociación frente a actores globales.

DESAFÍOS



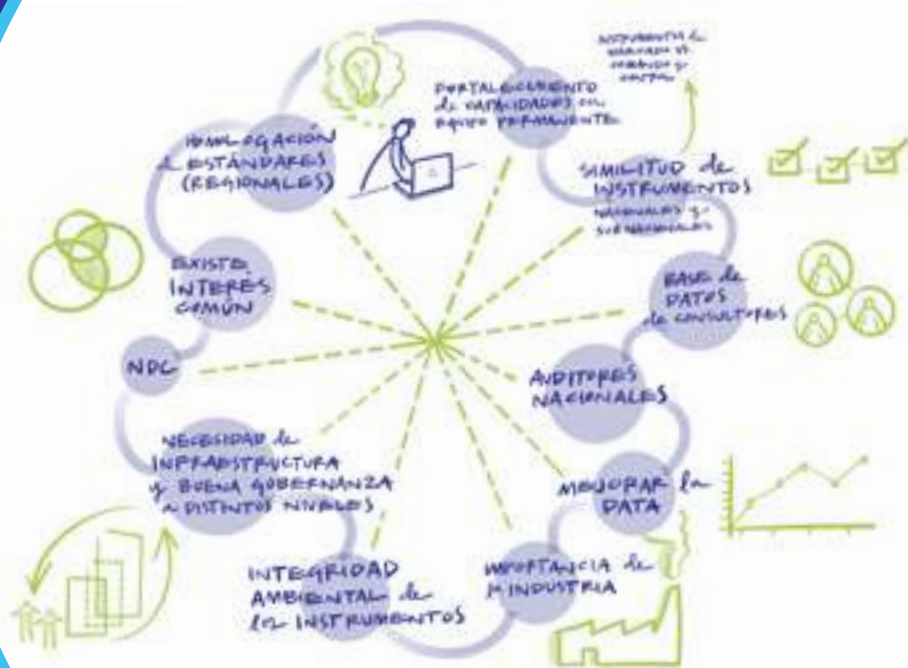
Gobernanza.



Transparencia y calidad de datos (inventarios GEI, MRV).



Liderazgo político de alto nivel para respaldar la agenda técnica.



LLAMADO A LA ACCIÓN

El éxito de la hoja de ruta depende de un impulso político ministerial, del compromiso de los países PMI, y del apoyo de socios internacionales. La región tiene la oportunidad de posicionarse como un bloque coherente y ambicioso en la agenda climática.

FASES DE ACCIÓN

2026

(Corto plazo)

- Talleres técnicos.
- Capacitaciones regionales.

2027 - 2028

(Mediano plazo)

- Acuerdo piloto matriz de interoperabilidad.
- Grupo de trabajo digital.
- Homologación regional.

2029 - 2030

(Largo plazo)

- Integración de registros.
- Mecanismos regionales de gobernanza.

INTRODUCCIÓN

Los esfuerzos globales de mitigación han mostrado importantes avances en diversos sectores de la economía, especialmente en lo referente a la transición energética y al acceso a tecnologías con precios cada vez más competitivos. Sin embargo, esta transición no ha sido todo lo rápida que se requiere para cumplir con las metas del Acuerdo de París. Persisten dificultades en los mercados de generación y distribución de energía, así como en la consolidación de demanda de tecnologías y combustibles por parte de operadores en diversos sectores.

En estos esfuerzos han jugado un papel importante los mercados de cumplimiento y los mercados voluntarios de carbono. Los mercados de cumplimiento se han consolidado como instrumentos robustos que generan volúmenes importantes de reducción de emisiones, así como de recaudación fiscal (más de USD 100.000 millones informados por *State and Trends of Carbon Pricing* en 2025). El 20% de estos instrumentos están en LATAM.

Por su parte, los mercados voluntarios de unidades de reducción de emisiones han tenido un crecimiento importante en los últimos años, con contabilidades paralelas a las que los Estados presentan en el cumplimiento de sus compromisos internacionales.

Una agenda climática ambiciosa llama, por lo tanto, a una mayor coordinación entre estas esferas. Esta coordinación puede ser también instrumental en la capacidad de los países de nuestra región de América Latina y el Caribe a estar mejor preparados en la transición climática global, considerando que grupos de países desarrollados ya están avanzando en estándares y políticas específicas que permitan una expansión de los mercados voluntarios.

El *Partnership for Market Implementation* (PMI) del Banco Mundial ofreció una oportunidad para sostener una conversación inicial entre los países de América Latina que son parte de este programa, con el fin de cooperar y coordinar esfuerzos en esta agenda, en complemento a las políticas nacionales de precio a las emisiones.

100.000
Millones de dólares
Recaudación fiscal

20%
de estos
instrumentos están
en LATAM



El **Encuentro Regional PMI LATAM**, realizado en Viña del Mar los días 9 y 10 de octubre de 2025, reunió a representantes gubernamentales, técnicos y expertos de países latinoamericanos para discutir los avances, desafíos y oportunidades en torno a los mercados de carbono. Este documento sintetiza las discusiones y propone una hoja de ruta extendida que combina visión política y técnica, con el objetivo de transformar los esfuerzos nacionales en una estrategia regional coordinada.

La hoja de ruta está alineada con la creación de la Coalición Abierta para la Integración de los Mercados de Carbono que propuso la presidencia de la COP30. Liderada por el Ministerio de Hacienda de Brasil, la iniciativa busca armonizar estándares y conectar diferentes sistemas de comercio de créditos de carbono ya existentes, con el objetivo de generar liquidez, previsibilidad y transparencia.





“La integración regional en mercados de carbono es fundamental y Chile puede jugar un rol clave en impulsar ese liderazgo.”

DIANA GUZMÁN
Secretaria de Medio Ambiente
Recursos Naturales - México



“Aprender entre países de Latinoamérica fortalece nuestra acción climática.”

ANA MORENO
Ministerio de Ambiente - Panamá

“Ningún país puede enfrentar el cambio climático por sí solo. Espacios como este que promueve PMI Chile, nos permite avanzar juntos y acelerar nuestras políticas climáticas.”

JULIO CORDANO
Embajador, Jefe División Medio Ambiente
Ministerio de Relaciones Exteriores - Chile



“Avanzamos junto a nuestros países vecinos en una hoja de ruta común para fortalecer la infraestructura de los mercados de carbono y acelerar su implementación.”

THIAGO BARRAL
Empresa de Planeamiento Energético - Brasil



RESEÑA DEL ENCUENTRO

El evento fue organizado por el Ministerio de Energía de Chile, el Ministerio de Relaciones Exteriores y la iniciativa *Partnership for Market Implementation* (PMI) del Banco Mundial. Participaron delegaciones de México, Colombia, República Dominicana, Panamá, y Brasil, junto a diversas instituciones públicas chilenas que trabajan en temas relacionados a mercados de carbono.

La instancia tuvo como objetivo principal entablar una conversación entre los países que permitiera alinear visiones estratégicas, identificar necesidades técnicas comunes y avanzar hacia marcos de política coherentes y eficientes, en materias de políticas de precios al carbono.

OBJETIVOS DEL ENCUENTRO

Compartir experiencias de los países participantes en cuanto a los instrumentos de precio al carbono vigentes y aquellos próximamente a implementar en cada uno de ellos, haciendo hincapié en los avances y desafíos particulares de cada uno.

Levantar oportunidades de colaboración y trabajo conjunto para la creación y fortalecimiento de mercados de carbono en los países de la región.

Trabajar hacia una hoja de ruta regional que abra la posibilidad de crear un mercado regional de carbono en LATAM.

Durante el primer día, se presentaron las políticas nacionales de precio al carbono de cada país, incluyendo impuestos, sistemas de comercio de emisiones (ETS) y mecanismos voluntarios. La jornada concluyó con una mesa redonda sobre cooperación sur-sur y desafíos comunes.

El segundo día se centró en los mercados voluntarios de carbono, la interoperabilidad regulatoria y la aplicabilidad de estándares internacionales. La mesa redonda permitió identificar elementos comunes y divergencias, y se discutieron posibles próximos pasos, incluyendo una posible declaración conjunta en COP30 y el desarrollo de productos regionales como estándares homologados y plataformas digitales compartidas.

Esta hoja de ruta nace como resultado directo de ese diálogo, con el mandato de construir una visión compartida y acciones concretas que fortalezcan la integración regional.



CONTEXTO REGIONAL



Diversidad de instrumentos:

Los países participantes se encuentran en distintas etapas de implementación de impuestos al carbono, ETS y mecanismos voluntarios. Cada uno enfrenta retos particulares, pero todos comparten la necesidad de fortalecer la gobernanza y la transparencia.



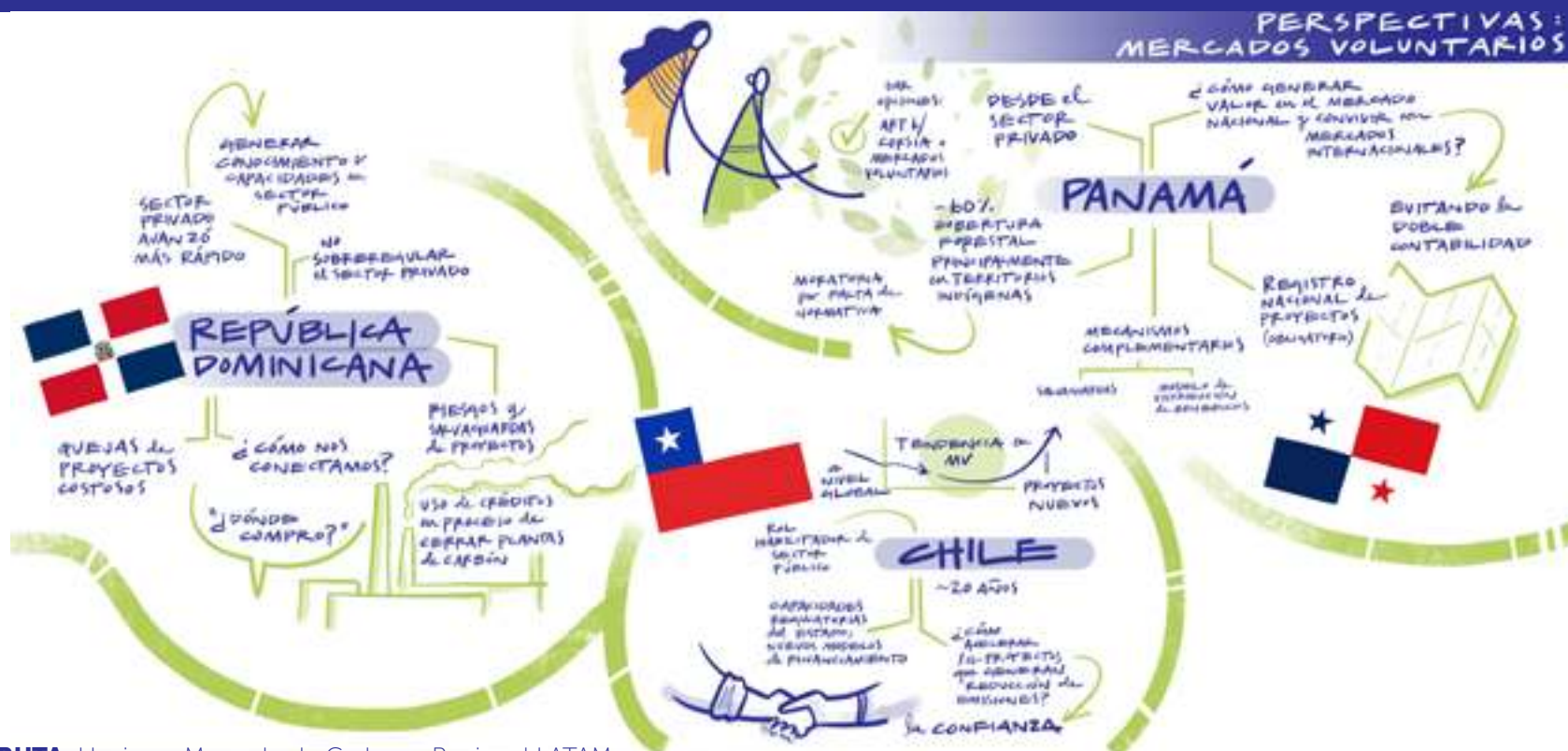
Mercados voluntarios:

En varios países, el mercado voluntario surgió por iniciativa privada, generando tensiones sobre integridad, gobernanza y distribución de beneficios. Panamá y Colombia aplicaron moratorias para revisar proyectos forestales y salvaguardas sociales.



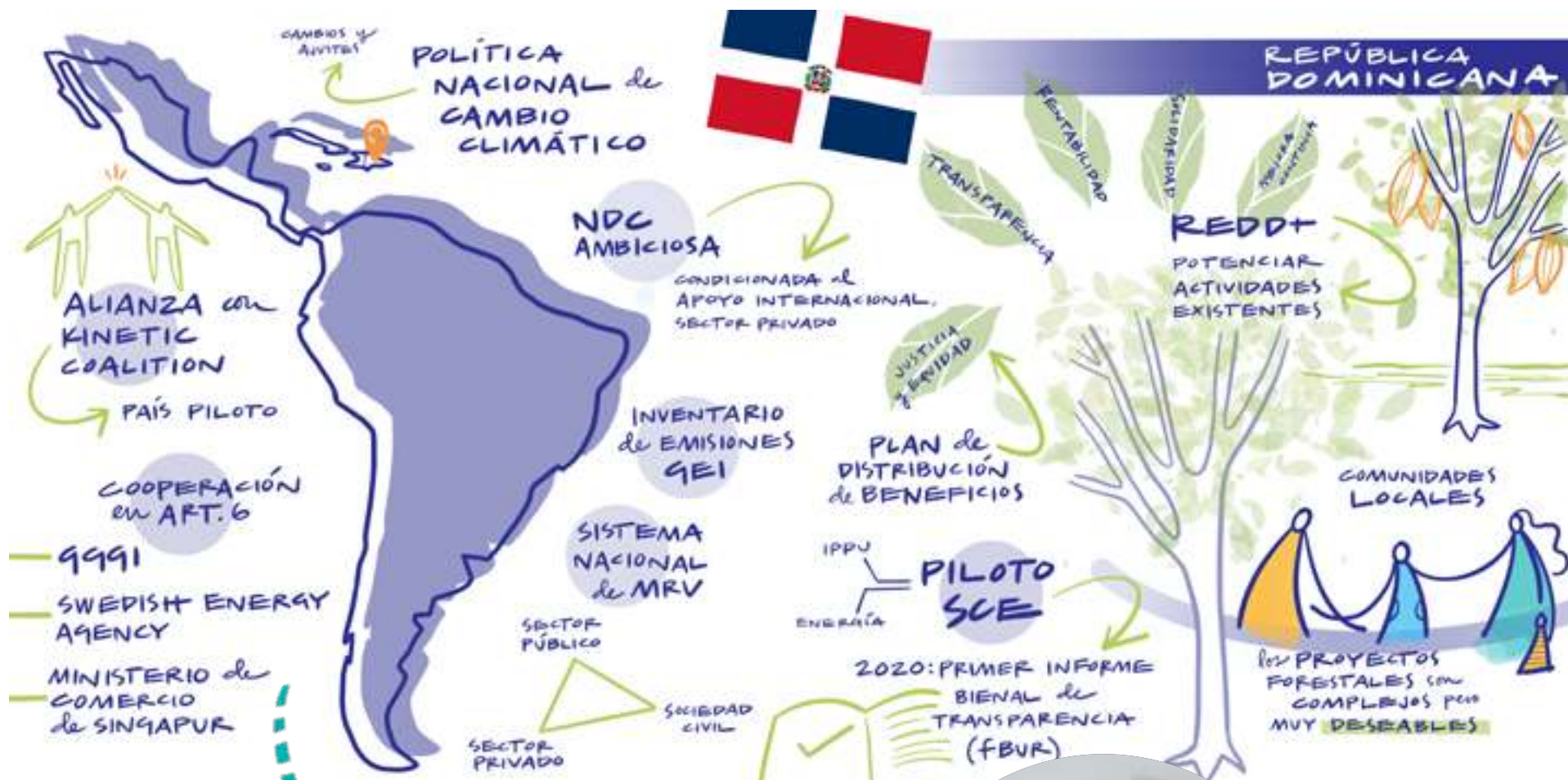
COP30 como oportunidad:

La COP en Brasil fue identificada como un espacio clave para mostrar avances regionales y posicionar a LATAM como bloque relevante en mercados de carbono. Esto debiera hacerse en las COPs siguientes de forma regular.

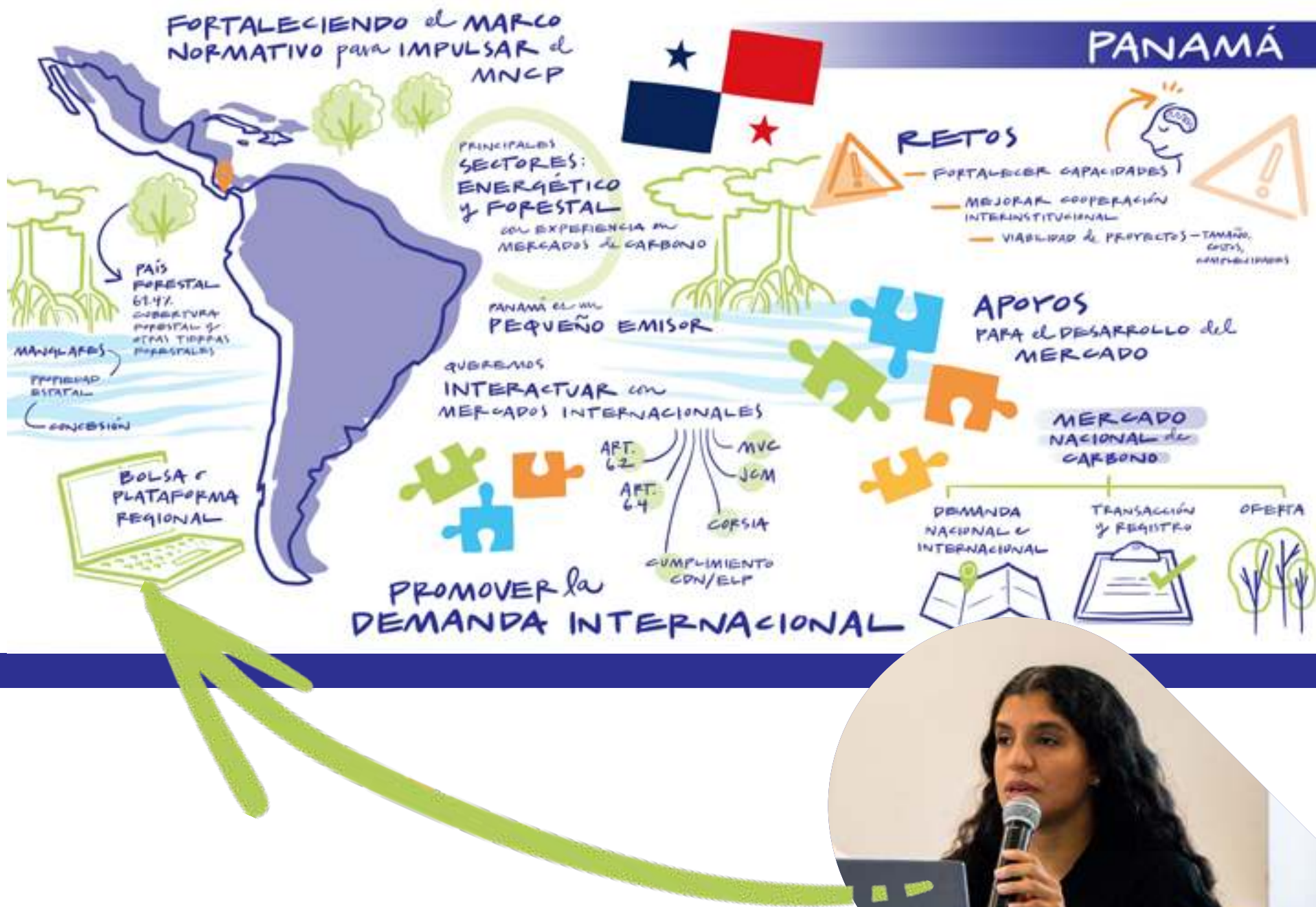




MÉXICO:
DIANA GUZMÁN TORRES



REPÚBLICA DOMINICANA:
JANIBEL MUÑOZ - LUZ ALCÁNTARA



PANAMÁ:

ANA MORENO VILLARREAL - HÉCTOR RODRÍGUEZ



COLOMBIA:
MARCO MURCIA – MARÍA JULIET LONDOÑO



BRASIL:
THIAGO BARRAL VASCONCELLOS



CHILE:
MARÍA JOSÉ GARCÍA

OPORTUNIDADES Y DESAFÍOS CLAVES



Homologación de estándares

- Diferenciar estándares a utilizar en la región de acuerdo a tipologías de proyectos (AFOLU y no AFOLU).
- Reconocer estándares internacionales robustos y explorar estándares regionales más accesibles.
- Crear criterios comunes de acreditación y validación, incluyendo gobernanza, adicionalidad y periodos crediticios.



Interoperabilidad regulatoria

- Compartir procedimientos y mapas de procesos nacionales.
- Avanzar en acuerdos bilaterales piloto bajo Artículo 6.
- Fomentar la participación de observadores regionales con el objetivo de dar seguimiento y asegurar transparencia y legitimidad al proceso bajo Artículo 6.
- Desarrollar una matriz de interoperabilidad regional para identificar compatibilidades y retos.



Fortalecimiento institucional y tecnológico

- Capacitar de manera continua equipos técnicos permanentes, evitando pérdida de capacidades por cambios de gobierno.
- Desarrollo de plataformas digitales interoperables y registros nacionales transparentes.
- Colaboración en sistemas de visualización y MRV, con apoyo de organismos internacionales (Banco Mundial, CEPAL).



Integración de mercados regionales

- Analizar el potencial de un mercado regional integrado, identificando países compradores y vendedores.
- Fortalecer capacidad de negociación frente a actores internacionales.
- Promover iniciativas conjuntas en COPs y otros foros internacionales.

* AFOLU: Agriculture, Forestry and Other Land Use Change

MESA REDONDA



TENEMOS QUE SER MUY CUIDADOSOS con la INTEGRIDAD de los PROYECTOS

PRECIOS de CARBONO MÁS COHERENTES

MESA de TRABAJO ART. 6

la COMUNICACIÓN REGIONAL es MÁS RÁPIDA

GRUPO de TRABAJO DIGITAL TECNOLÓGICO

CADA PAÍS está DESARROLLANDO su PROPIA HISTORIA...

NUESTRAS ECONOMÍAS están VINCULADAS en la REGIÓN

FOMENTAR INVOLUCRAMIENTO EN NIVELES ALTOS de GOBIERNO

ISO a NIVEL INTERNACIONAL
DESARROLLAR y COMPARTIR BUENOS ESTÁNDARES a NIVEL REGIONAL

PLATAFORMA REGIONAL

¿CÓMO FAVORECER los MERCADOS VOLUNTARIOS?

¿REPUTACIÓN?

HOMOLOGAR CONOCIMIENTOS y GENERAR CRITERIOS (por ej. MÉXICO) ADAPTAR a CADA CONTEXTO para la IMPLEMENTACIÓN

POTENCIAL de VENTA de PROYECTOS

CONTABILIZAR HACIA el CUMPLIMIENTO

INSTRUMENTOS de PRECIO

GENERAN CAPACIDADES y MOVIMIENTO de CAPITAL

INTEGRACIÓN COMERCIAL

EJ. EMPRESAS con OPERACIONES en VARIOS PAÍSES



Credibilidad y gobernanza

Asegurar integridad ambiental y social en proyectos, evitando riesgos reputacionales.



Transparencia y datos

Mejorar inventarios de GEI y sistemas MRV para evitar doble contabilidad.



Coordinación política

Impulsar liderazgo ministerial y declaraciones conjuntas que respalden la agenda técnica.



Precios del carbono

Alinear precios con costos reales del cambio climático y evitar fuga de carbono entre países.



PROPUESTA DE ACCIONES CONCRETAS

Corto Plazo

2026

- Talleres técnicos sobre estándares y metodologías.
- Capacitaciones regionales sobre gobernanza de mercados voluntarios.
- Intercambio de experiencias nacionales en plataformas digitales y MRV.
- Trabajar hacia una declaración conjunta en COP31, mostrando avances y compromisos regionales.



Mediano Plazo

2027 - 2028

- Desarrollo de una matriz de interoperabilidad regional.
- Implementación de acuerdos bilaterales piloto bajo Artículo 6.
- Creación de un grupo de trabajo digital para conceptualizar plataformas regionales.
- Homologación de estándares regionales y acreditación de auditores nacionales.
- Estudiar y proponer esquemas concretos para un mercado de carbono regional LATAM.



Largo Plazo

2029 - 2030

- Integración de plataformas digitales y registros nacionales en un sistema regional.
- Establecimiento de mecanismos de gobernanza regional sólidos.
- Presentación de avances regionales en foros internacionales (COP, OACI, Banco Mundial).
- Implementar un mercado de carbono regional LATAM.



CONCLUSIONES



CIERRE Y PRÓXIMOS PASOS

El **Encuentro PMI Regional LATAM 2025** marcó un hito en la construcción de una agenda común para los mercados de carbono en la región. La hoja de ruta extendida busca transformar la diversidad de experiencias nacionales en una estrategia coordinada, que permita fortalecer la credibilidad, la capacidad de negociación y la integración regional frente a los desafíos globales del cambio climático. La clave será combinar liderazgo político, cooperación técnica y visión estratégica para consolidar un mercado regional robusto y confiable.





Documentación
gráfica realizada
por **Reilly Dow**

Descubre más del proyecto en

www.pmichile.energia.gob.cl

y síguenos en nuestras redes sociales



@pmi_chile



PMI Chile

